

**QUYẾT ĐỊNH**

**Phê duyệt Đề án “Tăng cường năng lực quản lý, tổ chức và chất lượng hoạt động tư vấn giám sát xây dựng công trình giao thông”**

**BỘ TRƯỞNG BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI**

Căn cứ Nghị định số 107/2012/NĐ-CP ngày 20 tháng 12 năm 2012 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải;

Theo đề nghị của Cục trưởng Cục Quản lý xây dựng và chất lượng công trình giao thông,

**QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Phê duyệt Đề án “Tăng cường năng lực quản lý, tổ chức và chất lượng hoạt động tư vấn giám sát xây dựng công trình giao thông” với những nội dung chính như sau:

**1. Mục tiêu**

Kiến toàn và nâng cao năng lực của tổ chức Tư vấn giám sát xây dựng công trình giao thông (sau đây gọi chung là Tư vấn giám sát) về nhân sự, tài chính, thiết bị; tăng cường công tác quản lý chất lượng của chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án và của cơ quan quản lý nhà nước về chất lượng công trình; nâng cao chất lượng đào tạo và quản lý đội ngũ Tư vấn giám sát.

**2. Nội dung của Đề án và tiến độ triển khai thực hiện**

Đề án “Tăng cường năng lực quản lý, tổ chức và chất lượng hoạt động tư vấn giám sát xây dựng công trình giao thông” gồm 03 phần:

- Phần Mở đầu;
- Phần I. Các nội dung chính của Đề án;
- Phần II. Tổ chức thực hiện Đề án.

Thông nhất kết quả nghiên cứu của Đề án và chấp thuận các nội dung yêu cầu triển khai để áp dụng thực hiện trong tổ chức quản lý, giám sát chất lượng công trình xây dựng các dự án giao thông, bao gồm:

a) Đánh giá, xếp hạng năng lực thực hiện của các tổ chức Tư vấn giám sát.

- Hàng năm, Cục Quản lý xây dựng và chất lượng công trình giao thông chủ trì, phối hợp với các chuyên gia trong ngành Giao thông vận tải và các cơ

quan, đơn vị có liên quan xây dựng các tiêu chí và thang điểm đánh giá, xếp hạng năng lực Tư vấn giám sát. Tổ chức rút kinh nghiệm qua thực tiễn thực hiện để điều chỉnh, bổ sung tiêu chí và thang điểm làm cơ sở đánh giá, xếp hạng cho phù hợp.

- Các cơ quan tham mưu của Bộ Giao thông vận tải: Theo chức năng, nhiệm vụ của cơ quan mình, thực hiện các nhiệm vụ có liên quan trong quá trình thực hiện công bố xếp hạng năng lực các đơn vị Tư vấn giám sát ngành Giao thông vận tải.

- Trung tâm Công nghệ Thông tin Bộ Giao thông vận tải thực hiện việc lưu trữ biểu mẫu kê khai, công bố kết quả đánh giá, xếp hạng các tổ chức Tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình giao thông hàng năm trên Trang Thông tin điện tử Bộ Giao thông vận tải.

b) Xây dựng cơ sở dữ liệu về các vi phạm của tư vấn giám sát chất lượng công trình giao thông: Theo dõi, báo cáo và công bố thông tin về vi phạm của các tổ chức Tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình ngành Giao thông vận tải.

- Các chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án thường xuyên theo dõi, quản lý và báo cáo Bộ Giao thông vận tải về những vi phạm của tư vấn giám sát trong quá trình thực hiện nhiệm vụ theo hợp đồng ký kết.

- Cục Quản lý xây dựng và chất lượng công trình giao thông chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu của Bộ tổng hợp và công bố trên Trang Thông tin điện tử Bộ Giao thông vận tải, Cục Quản lý xây dựng và chất lượng công trình giao thông nhằm cung cấp kịp thời thông tin một cách hệ thống, đồng bộ, cập nhật về các nhà thầu tư vấn giám sát có vi phạm, giúp chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án xem xét trong quá trình lựa chọn tư vấn giám sát thực hiện các dự án tiếp theo.

- Cục Quản lý xây dựng và chất lượng công trình giao thông chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu của Bộ, các chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án xây dựng hệ thống ngân hàng dữ liệu cập nhật thường xuyên quản lý các tổ chức tư vấn giám sát (tư vấn trưởng, giám sát viên); từ đó đề xuất quy định, chế tài sử dụng và không được phép sử dụng tư vấn giám sát (giám sát viên, tư vấn trưởng) trong trường hợp có vi phạm trong thực hiện nhiệm vụ giám sát thi công công trình.

- Trung tâm Công nghệ Thông tin Bộ Giao thông vận tải thực hiện việc lưu trữ, công bố thông tin về các tổ chức tư vấn giám sát xây dựng công trình giao thông có vi phạm trên Trang Thông tin điện tử Bộ Giao thông vận tải.

- Tiến độ thực hiện: Hoàn thành Quý II/2014.

- Cơ quan chủ trì tham mưu, soạn thảo: Cục Quản lý xây dựng và chất lượng công trình giao thông.

c) Rà soát, hoàn thiện các quy định về hoạt động tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình, trên cơ sở đó ban hành Quy chế tạm thời hoạt động Tư vấn giám sát xây dựng công trình trong ngành Giao thông vận tải.

Cục Quản lý xây dựng và chất lượng công trình giao thông chủ trì thực hiện việc rà soát, hoàn thiện các quy định, đảm bảo nguyên tắc: nâng cao hiệu quả quản lý chất lượng xây dựng công trình giao thông; không chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ; nâng cao trách nhiệm của các chủ thể (tổ chức, cá nhân) tham

gia vào quá trình quản lý chất lượng công trình xây dựng gồm: chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án, Tư vấn giám sát.


d) Xây dựng, hoàn thiện Giáo trình đào tạo Tư vấn giám sát ngành Giao thông vận tải để nâng cao chất lượng công tác đào tạo và nâng cao năng lực đội ngũ Tư vấn giám sát ngành Giao thông vận tải.

- Tiến độ thực hiện: Hoàn thành Quý IV/2013.

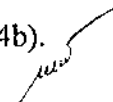
- Cơ quan chủ trì tham mưu: Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT.

- Cơ quan chủ trì soạn thảo: Viện Khoa học và Công nghệ Giao thông vận tải.

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng Bộ, Chánh Thanh tra Bộ, Vụ trưởng các Vụ, Cục trưởng Cục Quản lý xây dựng và chất lượng công trình giao thông, Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. / 

*Nơi nhận:*

- Như Điều 3;
  - Các Thứ trưởng;
  - Website Bộ GTVT;
  - Lưu VT, CQLXD (4b).
- 



**Đinh La Thăng**

**BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI**

**ĐỀ ÁN**

**TĂNG CƯỜNG NĂNG LỰC QUẢN LÝ, TỔ CHỨC VÀ  
CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG TƯ VẤN GIÁM SÁT XÂY DỰNG  
CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG**

**(Phê duyệt theo Quyết định số 4386/QĐ-BGTVT ngày 30/12/2013 của  
Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải)**

**HÀ NỘI, THÁNG 12 NĂM 2013**

## MỤC LỤC

	Trang
PHẦN MỞ ĐẦU .....	1
PHẦN I. CÁC NỘI DUNG CHÍNH CỦA ĐỀ ÁN .....	4
PHẦN II. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐỀ ÁN .....	14
PHẦN III. KẾT LUẬN.....	16

## PHẦN MỞ ĐẦU

### 1. Sự cần thiết và căn cứ xây dựng Đề án

Đầu tư xây dựng là một lĩnh vực quan trọng, có ảnh hưởng trực tiếp đến sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

Trong những năm vừa qua, Đảng, Nhà nước, Chính phủ đặc biệt quan tâm đến đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông (KCHTGT) phục vụ sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030. Với sự quyết tâm của toàn ngành Giao thông vận tải, Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) đã thực hiện quản lý và hoàn thành xây dựng, đưa vào khai thác hàng nghìn km đường bộ, hàng trăm cây cầu đường bộ, đường sắt cùng nhiều cảng biển, cảng hàng không, cảng thủy nội địa. Việc đầu tư xây dựng KCHTGT đã có sự phát triển mạnh mẽ, đáp ứng ngày càng tốt hơn nhu cầu phát triển của đất nước.

Trong quản lý đầu tư xây dựng KCHTGT, Bộ GTVT đã xác định công tác quản lý tiến độ, chất lượng, giá thành công trình là một khâu quan trọng trong quản lý đầu tư xây dựng và là nhiệm vụ được quan tâm của toàn xã hội, trong đó công tác giám sát thi công xây dựng công trình là khâu đặc biệt quan trọng, then chốt, là nhiệm vụ hàng đầu của toàn ngành Giao thông vận tải. Với sự nỗ lực của các cơ quan tham mưu thuộc Bộ, các chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án (Ban QLDA), trong quá trình khai thác, hầu hết các dự án xây dựng giao thông đã cơ bản đảm bảo được công năng sử dụng theo yêu cầu thiết kế, không có sai sót lớn về mặt kỹ thuật và phát huy được hiệu quả kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, trong thực tế, một số dự án đã có khiếm khuyết về chất lượng hoặc xảy ra sự cố kỹ thuật, gây lãng phí và bức xúc trong dư luận xã hội, làm giảm hiệu quả, mục tiêu đầu tư.

Chất lượng công trình xây dựng phụ thuộc vào nhiều yếu tố, nhiều chủ thể, nhiều giai đoạn thực hiện; từ khâu khảo sát thiết kế, thi công xây dựng đến giai đoạn quản lý khai thác, trong đó chất lượng trong quá trình thi công xây dựng mang yếu tố quyết định. Các chủ thể tham gia trực tiếp vào quá trình thi công xây dựng, tạo ra sản phẩm xây dựng gồm: Tư vấn thiết kế (giám sát tác giả), nhà thầu xây lắp, Tư vấn giám sát (TVGS), chủ đầu tư, Ban QLDA. Tư vấn giám sát thực hiện nhiệm vụ thông qua hợp đồng với chủ đầu tư, thay mặt chủ đầu tư thực hiện giám sát chất lượng công trình, giám sát quá trình tạo ra sản phẩm xây dựng của nhà thầu, chấp nhận khối lượng, chất lượng của nhà thầu thi công; chấp thuận biện pháp thi công để nhà thầu thực hiện; thay mặt chủ đầu tư đề xuất, quyết định việc xử lý kỹ thuật ở hiện trường. Do đó, chất lượng công trình phụ thuộc rất lớn vào ý thức, trách nhiệm, đạo đức nghề nghiệp và chất lượng của tư vấn giám sát, đặc biệt ở những dự án có quy mô lớn, tính chất kỹ thuật phức tạp, điều kiện thi công xây dựng khó khăn.

Thực tế ở Việt Nam, hoạt động TVGS trong ngành Giao thông vận tải trong thời gian qua là một trong những loại hình dịch vụ tuy không còn mới mẻ

nhưng chưa hoàn chỉnh, song lại phát triển rất nhanh do nhu cầu đòi hỏi của quá trình đầu tư xây dựng. Các tổ chức và cá nhân tham gia hoạt động TVGS rất nhiều nhưng chất lượng không đồng đều và trình độ chung còn ở mức thấp. Bên cạnh đó, với mô hình đào tạo, quản lý dịch vụ TVGS hiện nay chưa kiểm soát được lực lượng này và cũng không có cơ quan quản lý Nhà nước chịu trách nhiệm quản lý, kiểm tra, theo dõi và phân loại, đánh giá, xếp hạng hàng năm chất lượng thực hiện nhiệm vụ của TVGS. Ngoài ra, trong những năm qua, TVGS chưa thực sự thể hiện đúng vai trò của mình, còn lệ thuộc nhiều vào chủ đầu tư, thậm chí ở một mức độ nào đó, còn phụ thuộc cả vào nhà thầu thi công, làm giảm sút vai trò, trách nhiệm và gây ảnh hưởng tới chất lượng xây dựng công trình. Việc quy định trách nhiệm TVGS thì nặng nề nhưng chưa gắn liền với quyền lợi của TVGS, dẫn đến tình trạng người làm TVGS thiếu điều kiện làm việc, thu nhập chưa đảm bảo cuộc sống và chưa yên tâm với công việc của mình. Trong khi đó, theo Luật Xây dựng và Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý đầu tư xây dựng công trình, yêu cầu rất cao về công tác quản lý chất lượng và đảm bảo chất lượng công trình.

Trong những năm gần đây, công tác giám sát, quản lý chất lượng công trình xây dựng giao thông đã bộc lộ một số hạn chế, bất cập. Để xảy ra tình trạng nêu trên có nhiều nguyên nhân khách và chủ quan. Cùng với việc ngày càng có nhiều dự án đầu tư xây dựng giao thông với quy mô lớn, yêu cầu kỹ thuật phức tạp, các đơn vị Tư vấn giám sát ngành Giao thông vận tải trong quá trình hoạt động đã bộc lộ những điểm yếu kém, trong đó tập trung chủ yếu ở các mặt: Quy mô của các tổ chức Tư vấn nhìn chung là nhỏ; các tổ chức Tư vấn chưa có chiến lược phát triển và tầm nhìn dài hạn; lực lượng nhân sự Tư vấn còn yếu và thiếu tính chuyên nghiệp, năng lực chưa đáp ứng được yêu cầu; bản lĩnh, tính độc lập, sáng tạo chưa cao. Chính vì vậy dẫn đến chất lượng Tư vấn giám sát chất lượng công trình giao thông còn nhiều thiếu sót, hạn chế.

Do còn có những tồn tại, yếu kém nêu trên, công tác giám sát chất lượng công trình của Tư vấn giám sát chưa được thực hiện đầy đủ. TVGS đã chưa thực hiện nghiêm túc chức trách, nhiệm vụ của mình, chưa kiểm soát chặt chẽ chất lượng công trình trong quá trình thi công của nhà thầu; còn để nhà thầu thực hiện không tuân thủ Chỉ dẫn kỹ thuật của dự án và hồ sơ thiết kế được duyệt, không bám sát hiện trường để kịp thời xử lý các vấn đề bất hợp lý, phi kỹ thuật; chưa kiên quyết xử lý các vi phạm về chất lượng trong quá trình thực hiện dự án.

Ngoài ra, việc ký kết cũng như quản lý, giám sát thực hiện hợp đồng TVGS của chủ đầu tư, Ban QLDA chưa được chú trọng. Có chủ đầu tư, Ban QLDA còn “phó mặc” việc kiểm tra, kiểm soát chất lượng công trình là nhiệm vụ của TVGS nên không thường xuyên theo dõi kết quả thực hiện của TVGS trên công trường để kịp thời chấn chỉnh đội ngũ TVGS cũng như công tác quản lý chất lượng của Tư vấn.

Để đáp ứng yêu cầu, mục tiêu của Bộ Giao thông vận tải và tiếp tục thực hiện chủ đề năm 2013 “Kỷ cương - Tiến độ - Chất lượng”, năm 2014 sẽ xiết chặt kỷ cương, trách nhiệm của các chủ thể tham gia dự án, đặc biệt đối với Ban

QLDA và TVGS; đồng thời để nhanh chóng khắc phục triệt để các hạn chế, bất cập trong quản lý chất lượng công trình giao thông, tại Quyết định số 1670/QĐ-BGTVT ngày 17/6/2013, Bộ trưởng Bộ GTVT đã giao Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT xây dựng Đề án "*Tăng cường năng lực quản lý, tổ chức và chất lượng hoạt động tư vấn giám sát xây dựng công trình giao thông*".

Việc xây dựng Đề án nêu trên là thực sự cần thiết nhằm đáp ứng các yêu cầu trước mắt và lâu dài để ngày càng hoàn thiện cơ chế, chính sách, nâng cao năng lực đội ngũ TVGS, từng bước cải thiện và nâng cao chất lượng công trình giao thông.

## 2. Mục tiêu và nhiệm vụ của Đề án

Để nghiên cứu, giải quyết các vấn đề còn bất cập, tồn tại trong công tác quản lý, giám sát chất lượng công trình các dự án xây dựng giao thông, Đề án sẽ đi sâu vào phân tích, đánh giá, tổng kết quá trình quản lý và thực hiện của các chủ thể tham gia hoạt động giám sát chất lượng công trình; từ đó đưa ra một số giải pháp nhằm *Kiện toàn và nâng cao năng lực của tổ chức Tư vấn giám sát xây dựng công trình giao thông về nhân sự, tài chính, thiết bị; tăng cường công tác quản lý chất lượng của chủ đầu tư, Ban QLDA và của cơ quan quản lý nhà nước về chất lượng công trình; nâng cao chất lượng đào tạo và quản lý đội ngũ TVGS.*

Để đạt được mục tiêu trên, nhiệm vụ của Đề án cần phải thực hiện được các nội dung sau:

a) *Thứ nhất:* Đánh giá, xếp hạng năng lực thực hiện của các tổ chức tư vấn giám sát chất lượng công trình xây dựng giao thông.

b) *Thứ hai:* Xây dựng cơ sở dữ liệu về các vi phạm của tư vấn giám sát chất lượng công trình giao thông.

c) *Thứ ba:* Hoàn thiện các quy định về hoạt động tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình do Bộ GTVT quản lý trong quá trình đầu tư xây dựng để nâng cao chất lượng công trình xây dựng giao thông.

d) *Thứ tư:* Xây dựng, hoàn thiện Giáo trình Tư vấn giám sát ngành Giao thông vận tải để nâng cao chất lượng công tác đào tạo và nâng cao năng lực đội ngũ Tư vấn giám sát ngành Giao thông vận tải.

Đây là 03 nhiệm vụ trọng tâm cần thực hiện và sẽ được nêu cụ thể, xuyên suốt trong Đề án "*Tăng cường năng lực quản lý, tổ chức và chất lượng hoạt động tư vấn giám sát xây dựng công trình giao thông*".

## 3. Phạm vi, đối tượng nghiên cứu của Đề án

Phạm vi nghiên cứu của Đề án tập trung vào các dự án xây dựng trong ngành Giao thông vận tải cùng các quy định về hoạt động Tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình và Giáo trình Tư vấn giám sát ngành Giao thông vận tải. Đề án cũng sẽ tập trung nghiên cứu các đối tượng là các chủ thể tham gia quản lý các dự án, gồm: các đơn vị TVGS chất lượng công trình, chủ đầu tư và Ban QLDA.



# PHẦN I

## CÁC NỘI DUNG CHÍNH CỦA ĐỀ ÁN

I. Phân tích, đánh giá về thực trạng công tác quản lý và hoạt động dịch vụ TVGS các dự án xây dựng công trình giao thông ở nước ta.

1. *Thực trạng lực lượng Tư vấn giám sát và công tác tư vấn giám sát chất lượng xây dựng công trình giao thông*

- Lực lượng TVGS tuy đông về số lượng nhưng còn yếu và thiếu so với nhu cầu thực tế, đặc biệt là các chuyên gia giỏi. Nguyên nhân chủ yếu do năng lực của các kỹ sư tư vấn giám sát và chế độ chính sách của Nhà nước đối với công tác TVGS chưa được coi trọng, chưa có cơ chế thu hút và chế độ đãi ngộ phù hợp với trách nhiệm và quyền hạn của TVGS; chưa có biện pháp quản lý chặt chẽ quá trình, chất lượng đào tạo và cấp chứng chỉ hành nghề tư vấn giám sát cũng như công tác kiểm soát năng lực hành nghề và đạo đức nghề nghiệp của đội ngũ tư vấn giám sát.

- Đối với các dự án sử dụng các nhà thầu TVGS nước ngoài (dự án vốn ODA, một số dự án vốn trong nước sử dụng TVGS Cu Ba, Tây Ban Nha), số lượng các kỹ sư TVGS nước ngoài chiếm tỷ lệ rất thấp (khoảng 10%), chủ yếu là các chức danh Trưởng TVGS, các giám sát viên còn lại là người Việt Nam. Chất lượng giám sát công trình xây dựng chủ yếu dựa vào kỹ sư TVGS trong nước.

- Công tác quản lý tư vấn trong nước còn nhiều bất cập, từ tổ chức bộ máy quản lý đến tổ chức của Tư vấn giám sát. Các tổ chức Tư vấn thiết kế hiện nay có chức năng làm TVGS nhưng ít tham gia giám sát thi công xây dựng công trình. Lực lượng TVGS hiện nay chủ yếu dựa vào các Trung tâm TVGS của Viện, Trường, của các Cục, Cục Quản lý đường bộ khu vực hoặc các tổ chức tư nhân. Cán bộ giám sát viên được các tổ chức Tư vấn tuyển chọn thực hiện theo hợp đồng. Việc quản lý đào tạo cán bộ tư vấn giám sát chưa thống nhất ở ngành, độ tuổi, cơ quan cấp chứng chỉ đào tạo và quản lý ...

- Tổ chức TVGS thực hiện giám sát xây dựng thông qua hợp đồng với chủ đầu tư/Ban QLDA, việc ký kết hợp đồng cũng như giám sát của Ban QLDA chưa được chú trọng, đôi khi không nắm vững chức danh, nhiệm vụ của từng giám sát viên trong dự án. Nguyên nhân chủ yếu của thực trạng này do trình độ năng lực của các kỹ sư tư vấn giám sát, do chất lượng công tác đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ TVGS, do chế độ chính sách của Nhà nước đối với công tác TVGS chưa được coi trọng, chưa có cơ chế thu hút và chế độ đãi ngộ phù hợp với trách nhiệm và quyền hạn của TVGS.

- Qua số liệu thống kê về hoạt động trong lĩnh vực Tư vấn giám sát trong cả nước, đa số các Công ty tư vấn chủ yếu tập trung vào kinh doanh, sản xuất, chưa chú trọng đến công tác bồi dưỡng, đào tạo nguồn nhân lực cần thiết đáp ứng yêu cầu các dự án lớn có tính chất kỹ thuật phức tạp. Quy mô của các tổ

chức tư vấn cũng rất khác nhau, ngoài Tổng công ty Tư vấn thiết kế GTVT (TEDI) hoạt động theo mô hình Công ty mẹ và các Công ty thành viên hiện có khoảng 1.500 người, một số Công ty tư vấn khác có trung bình từ 50 - 100 người, đa số còn lại có một vài chục người (dưới 50 người). Một số Công ty mới thành lập nhưng chỉ có bộ khung biên chế, thực tế chỉ có vài người, khi cần thì huy động hoặc thuê mượn từ các đơn vị khác. Với tình trạng như vậy có thể thấy rằng các doanh nghiệp tư vấn xây dựng công trình giao thông còn thiếu và yếu, chưa có định hướng phát triển rõ ràng, thiếu tính chuyên nghiệp và tính độc lập chưa cao. Một số đơn vị TVGS chưa am hiểu sâu sắc pháp luật về đầu tư, xây dựng, chưa giúp được nhiều cho chủ đầu tư, Ban QLDA về các giải pháp kỹ thuật hoặc phát hiện, đề xuất, xử lý các bất cập giữa thiết kế với thực tế, điều chỉnh giá hợp đồng .... Trong quá trình thực hiện, Tư vấn giám sát còn nặng về khâu "Giám sát", coi nhẹ về mặt "Tư vấn"; đội ngũ TVGS chưa xác định rõ vai trò, trách nhiệm quan trọng của mình trong công tác quản lý chất lượng trên công trường xây dựng.

## **2. Tổ chức hoạt động của TVGS và công tác quản lý TVGS của các chủ đầu tư và Ban QLDA**

Trước đây, hoạt động dịch vụ TVGS phục vụ các dự án của ngành Giao thông vận tải chủ yếu do một số đơn vị chuyên ngành lớn của Ngành đảm nhiệm cung cấp dịch vụ (TEDI và Viện KH&CN GTVT). Đến nay, hoạt động TVGS đã phát triển theo hướng xã hội hóa và có tới hàng trăm đơn vị trong và ngoài ngành GTVT được xác nhận có đủ tư cách pháp nhân hành nghề và cung cấp dịch vụ TVGS các công trình giao thông. Tuy nhiên, với mô hình đào tạo và phát triển loại hình dịch vụ TVGS như vậy đã thể hiện sự bất cập trong quản lý, kiểm soát hoạt động TVGS: không có số liệu theo dõi, thống kê về thực trạng lực lượng TVGS công trình giao thông trên toàn quốc; không nắm được số lượng và trình độ các Tư vấn trưởng và cũng không nắm được chất lượng các giám sát viên tham gia các dự án, nhất là các dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A, công trình cấp đặc biệt; chưa thực hiện quản lý, kiểm tra, theo dõi và phân loại, đánh giá hàng năm chất lượng của các tổ chức và cá nhân TVGS.

Việc quản lý đội ngũ TVGS tại các tổ chức TVGS còn thiếu chặt chẽ về mặt nhân sự và theo dõi khen thưởng, kỷ luật trong suốt quá trình thực hiện nhiệm vụ. Ở nhiều địa phương, có những doanh nghiệp TVGS với bộ máy nhân sự chỉ có Giám đốc và kế toán, nhân sự còn lại là thuê mượn, thu nhận ở đơn vị khác, kể cả những lao động yếu kém do các doanh nghiệp tư vấn mạnh xa thải, nhưng vẫn thực hiện TVGS các công trình xây dựng có quy mô lớn.

Công tác giám sát chất lượng của Tư vấn được thực hiện chưa đầy đủ, TVGS chất lượng công trình đã không thực hiện nghiêm túc chức trách, nhiệm vụ của mình, không kiểm soát được chất lượng công trình trong quá trình thi công của nhà thầu; để nhà thầu thực hiện không tuân thủ Chỉ dẫn kỹ thuật của dự án và hồ sơ thiết kế được duyệt, không bám sát hiện trường để kịp thời xử lý

các phát sinh bất hợp lý, chưa kiên quyết xử lý các vi phạm về chất lượng trong quá trình thực hiện dự án.

Trong khi đó, đặc thù của TVGS chất lượng công trình thường công tác ở nơi có điều kiện sinh hoạt, làm việc khó khăn, không ổn định (làm việc theo từng dự án), do vậy tính hấp dẫn nghề nghiệp không cao. Để duy trì nguồn lực TVGS, các tổ chức TVGS đã triển khai nhiều mô hình quản lý và điều hành cho phù hợp với quy mô và khả năng kinh phí của từng dự án. Điều đó ảnh hưởng rất lớn đến chất lượng công tác TVGS do số lượng và chất lượng TVGS được bố trí không đảm bảo theo yêu cầu của chủ đầu tư, đồng thời làm cho đội ngũ TVGS khó duy trì được tính độc lập trong các mối quan hệ với chủ đầu tư, nhà thầu, thậm chí khó kiểm soát được những tiêu cực có thể nảy sinh.

Do năng lực của một số chủ đầu tư/Ban QLDA còn yếu, thiếu tính chuyên nghiệp và kỹ năng hành nghề quản lý dự án; không quản lý, chỉ đạo được Tư vấn giám sát thực hiện tuân thủ các quy định theo Quy chế TVGS trong quá trình thực hiện dự án; không đáp ứng được yêu cầu khi được giao làm chủ đầu tư các dự án có quy mô lớn, có yêu cầu kỹ thuật cao nên đã giao phó toàn bộ việc quản lý chất lượng cho Tư vấn giám sát. Trong khi đó, việc quản lý nhân sự TVGS của các Ban QLDA lại không chặt chẽ, quá tin tưởng hoặc ỉ lại vào TVGS, kể cả việc tuyển chọn nhân sự tư vấn trong nước thực hiện các dự án ODA mà tư vấn nước ngoài thực hiện.

### ***3. Công tác đào tạo, cấp chứng chỉ hành nghề tư vấn giám sát chất lượng công trình xây dựng***

#### **a) Công tác đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ kỹ sư TVGS**

Chất lượng chuyên môn của đội ngũ kỹ sư TVGS phụ thuộc rất nhiều vào công tác đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn trước khi được cấp chứng chỉ hành nghề. Công tác đào tạo qua 03 giai đoạn:

- Học tập kiến thức chuyên môn tại các cơ sở đào tạo chuyên ngành ban đầu (các Trường đại học, cao đẳng);

- Học tập và tích lũy kinh nghiệm trong quá trình công tác, làm việc tại các cơ quan, đơn vị;

- Đào tạo bổ sung kiến thức tại các cơ sở đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ TVGS.

Trong đó, chất lượng đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ có ý nghĩa rất quan trọng vì đây là nơi kiểm tra, rà soát, “lọc” “đầu vào” và khẳng định được chất lượng “đầu ra” của đội ngũ kỹ sư TVGS khi được cấp chứng chỉ hành nghề. Hiện tại trên cả nước có nhiều cơ sở đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ TVGS nhưng thời lượng, nội dung, chương trình đào tạo chưa được thống nhất và còn nhiều bất cập ...

#### **b) Công tác cấp Chứng chỉ TVGS**

Trước tháng 4 năm 2005, Chúng chỉ tư vấn giám sát chất lượng công trình giao thông do Bộ GTVT cấp. Tháng 4 năm 2005, khi Quyết định số 12/2005/QĐ-BXD ngày 18/4/2005 của Bộ Xây dựng có hiệu lực, Bộ Xây dựng chủ trì thực hiện công tác đào tạo, cấp Chúng chỉ tư vấn giám sát chất lượng công trình và giao cho nhiều tổ chức cấp Chúng chỉ hành nghề tư vấn giám sát như: Bộ Xây dựng, Bộ GTVT (được Bộ Xây dựng ủy quyền), các Sở Xây dựng, Hiệp hội tư vấn xây dựng, các Trường và Trung tâm đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ, trong đó Bộ GTVT cấp Chúng chỉ hành nghề TVGS đến hết tháng 3 năm 2009 (thời điểm Nghị định số 12/2009/NĐ-CP của Chính phủ có hiệu lực thi hành).

Hiện nay, công tác cấp chứng chỉ hành nghề tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình được giao cho Sở Xây dựng, Hiệp hội tư vấn xây dựng thực hiện. Trong một số trường hợp, các giám sát viên chỉ có chứng nhận bồi dưỡng nghiệp vụ tư vấn giám sát do các Trung tâm đào tạo thuộc các Trường, Viện cấp nhưng vẫn được các tổ chức tư vấn tiếp nhận, trình chủ đầu tư cho phép thực hiện công tác giám sát chất lượng công trình nên việc kiểm soát năng lực hành nghề và đạo đức nghề nghiệp của đội ngũ tư vấn chưa được các địa phương chú trọng.

Qua tổng hợp số liệu báo cáo về cơ cấu tổ chức và bộ máy hoạt động của các tổ chức tư vấn giám sát của các chủ đầu tư, Ban QLDA thuộc Bộ GTVT cho thấy:

- Thực tế việc cấp Chứng chỉ hành nghề TVGS do nhiều cơ quan, đơn vị cấp như: Bộ Xây dựng, các Sở Xây dựng, các trường Đại học (ĐH Khoa học tự nhiên, ĐH Mở thành phố Hồ Chí Minh, ĐHXD Hà Nội...), các Trung tâm (TT Đào tạo GTVT), các Hội (Hiệp hội tư vấn xây dựng Việt Nam, Hội KHKT Cầu đường) các Viện nghiên cứu (Viện nghiên cứu đào tạo bồi dưỡng cán bộ Hà Nội, Viện nghiên cứu hợp tác KHKT Châu Á Thái Bình Dương), các Công ty (Công ty Cổ phần tư vấn và phát triển đào tạo về quản lý, Công ty Đầu tư nghiên cứu QLKT).

- Về bằng cấp chuyên môn đào tạo và thực tế lĩnh vực được bố trí giám sát: nhiều giám sát viên có ngành nghề đào tạo không phù hợp với nhiệm vụ được giao là tư vấn giám sát chất lượng công trình.

- Về mô hình tổ chức của các đơn vị TVGS:

+ Đối với các dự án sử dụng nguồn vốn ODA: các tổ chức tư vấn giám sát thi công xây dựng chủ yếu là các tổ chức tư vấn nước ngoài. Ngoài một số chức danh chủ chốt của các văn phòng là người nước ngoài, còn lại hầu hết tư vấn hiện trường là các kỹ sư người Việt Nam do đơn vị tư vấn nước ngoài tự tuyển chọn hoặc thông qua một đơn vị tư vấn trong nước cung cấp nhân lực, đưa vào dự án qua các hợp đồng thời vụ;

+ Đối với các dự án sử dụng nguồn vốn trong nước: đa số các gói thầu tư vấn, việc lựa chọn nhà thầu đã được thực hiện thông qua hình thức đấu thầu nhưng trên thực tế khi huy động, nhiều vị trí, chức danh, kỹ sư được huy động

đến công trường đã bị thay đổi, không có hồ sơ kinh nghiệm và bằng cấp chuyên môn như trong hồ sơ trúng thầu.

## **II. Các giải pháp tăng cường năng lực tổ chức quản lý và chất lượng hoạt động TVGS công trình xây dựng giao thông**

### **1. Nguyên tắc chung**

- Đề án cần đáp ứng yêu cầu thực tiễn, trong đó không chỉ nâng cao năng lực thực hiện mà còn nâng cao cả chất lượng của các hoạt động TVGS.

- Xuất phát từ nhu cầu của thực tế, phạm vi tác động của Đề án sẽ bao gồm các hoạt động của các cơ quan quản lý Nhà nước thuộc Bộ GTVT về chất lượng công trình, các thành phần tham gia hoạt động xây dựng bao gồm cả chủ đầu tư, TVGS, nhà thầu thi công.

- Các giải pháp cần được đề xuất một cách đồng bộ và tổng thể, bắt đầu từ hoàn thiện thể chế, chính sách tới tăng cường đào tạo nghiệp vụ, đầu tư chiều sâu, biên soạn tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, quy trình kiểm tra...

- Hạn chế sử dụng vốn ngân sách, ưu tiên thực hiện các giải pháp ít tốn kém, tạo ra cơ chế chính sách để thu hút nguồn lực đầu tư chiều sâu. Chỉ đầu tư từ nguồn ngân sách cho những chủ thể, những lĩnh vực cần thiết.

- Định hướng phát triển các hoạt động TVGS theo chuẩn mực quốc tế, phát huy thế mạnh trong nước, đáp ứng yêu cầu cạnh tranh trong điều kiện hội nhập quốc tế.

### **2. Các giải pháp cụ thể**

2.1. Phối hợp hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, cơ chế, chính sách.

Luật Xây dựng số 16/2003/QH11 quy định Bộ Xây dựng là cơ quan thống nhất tổ chức quản lý xây dựng trên toàn quốc. Vì vậy, để hoàn thiện hơn về thể chế, chính sách, quy định trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, trong đó liên quan đến việc quản lý và nâng cao chất lượng hoạt động của TVGS, Bộ GTVT cần chủ động phối hợp về nội dung để Bộ Xây dựng trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành hoặc ban hành theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền đối với các vấn đề sau:

a) Điều chỉnh, bổ sung Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý đầu tư xây dựng công trình theo định hướng tăng cường chất lượng công trình xây dựng với các nội dung:

- Bổ sung điều khoản quy định điều kiện năng lực của chủ đầu tư để đảm bảo chủ đầu tư phải có kỹ năng hành nghề quản lý dự án một cách chuyên nghiệp, có trình độ năng lực thực sự để quản lý điều hành được các chủ thể khác như: TVTK, TVGS, nhà thầu xây lắp trong quá trình quản lý thực hiện dự án. Trường hợp chủ đầu tư không đủ năng lực thực hiện thì cấp quyết định đầu tư không giao QLDA hoặc bắt buộc phải thuê tư vấn QLDA.

- Bổ sung điều khoản quy định điều kiện năng lực của Trưởng tư vấn giám sát dự án để nâng cao vai trò và trách nhiệm của người đứng đầu tổ chức TVGS tại hiện trường.

b) Ban hành Thông tư hướng dẫn về công tác giám sát xây dựng công trình theo quy định tại Nghị định số 15/2013/NĐ-CP ngày 06/02/2013 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng.

c) Nghiên cứu xây dựng, điều chỉnh định mức chi phí TVGS theo hướng hội nhập với thông lệ quốc tế (lập dự toán theo chi phí thực tế thực hiện) hoặc xác định theo quy mô và cấp công trình để đảm bảo TVGS có đủ kinh phí bố trí và duy trì bộ máy, trang thiết bị, văn phòng hiện trường và chi phí đi lại trên công trường để thực hiện nhiệm vụ giám sát chất lượng công trình.

d) Điều chỉnh, bổ sung quy định về cấp Chứng chỉ hành nghề tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình (ban hành kèm theo Quyết định số 12/2005/QĐ-BXD ngày 18/4/2005 của Bộ Xây dựng), trong đó cần quy định rõ:

- Không cấp lại Chứng chỉ hành nghề TVGS cho các đối tượng đã bị thu hồi Chứng chỉ do có vi phạm trong hoạt động giám sát xây dựng.

- Xây dựng hệ thống tin học để quản lý, cấp Chứng chỉ hành nghề TVGS trên phạm vi toàn quốc và đưa lên trên Trang Thông tin điện tử và công bố rộng rãi các đối tượng vi phạm để các chủ đầu tư, Ban QLDA cập nhật thông tin để sử dụng trong quá trình lựa chọn nhà thầu tư vấn cũng như công tác quản lý nhân sự tư vấn giám sát cho dự án.

- Ủy quyền cho các Bộ quản lý ngành cấp Chứng chỉ hành nghề TVGS xây dựng chuyên ngành do mình quản lý, trong đó Bộ GTVT cấp chứng chỉ TVGS chuyên ngành Giao thông vận tải.

- Quy định thống nhất về thời gian, nội dung, chương trình đào tạo cho các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ TVGS để tổ chức thực hiện trong phạm vi cả nước.

e) Ban hành chế tài xử phạt vi phạm hành chính đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm trong hoạt động xây dựng theo quy định tại Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ, trong đó có quá trình thực hiện hợp đồng giám sát thi công xây dựng công trình, quy định các nội dung khác ngoài việc xử phạt hợp đồng theo quy định tại Nghị định số 48/2010/NĐ-CP của Chính phủ (như đánh dấu, thu hồi, tước quyền sử dụng chứng chỉ hành nghề TVGS...).

2.2. Xây dựng, ban hành tiêu chí đánh giá, xếp hạng năng lực các tổ chức tư vấn giám sát xây dựng chuyên ngành GTVT

a) Mục tiêu của việc đánh giá, xếp hạng năng lực các tổ chức tư vấn:

- Giúp chủ đầu tư có dữ liệu, thông tin trong việc xem xét, lựa chọn đơn vị tư vấn thích hợp nhất, phù hợp với quy mô và tính chất dự án;

- Giúp Bộ GTVT, các chủ đầu tư, các Tổng cục, Cục quản lý chuyên ngành, các Sở GTVT nắm rõ được tình hình hoạt động của các tổ chức vận giám sát ngành GTVT trong cả nước, tạo điều kiện cho việc hoạch định cơ chế, chính sách, quản lý sát với thực tiễn; tăng cường quản lý chất lượng hoạt động tư vấn, góp phần nâng cao chất lượng xây dựng công trình giao thông;

- Góp phần tạo dựng môi trường cạnh tranh lành mạnh, giúp các tổ chức, doanh nghiệp tiết kiệm thời gian và chi phí trong việc tìm kiếm, lựa chọn đối tác qua việc khai thác cơ sở dữ liệu minh bạch, tin cậy được công bố rộng rãi và cập nhật định kỳ;

- Tạo điều kiện để các tổ chức tư vấn khẳng định vị trí và phát triển, quảng bá thương hiệu trên thị trường; tự xem xét, đánh giá năng lực thực tế của chính mình, nhận biết những điểm hạn chế để có kế hoạch khắc phục, nâng cao sức cạnh tranh.

b) Nội dung và tiêu chí đánh giá tổ chức tư vấn giám sát:

- Kinh nghiệm: đánh giá thông qua thời gian hoạt động tư vấn giám sát và kết quả hoạt động trong 05 năm gần nhất tại các dự án cụ thể.

- Năng lực của tổ chức tư vấn: đánh giá thông qua các tiêu chí dưới đây:

+ Về nhân sự;

+ Về năng lực tài chính.

c) Xếp hạng năng lực các tổ chức tư vấn:

Đánh giá và xếp hạng năng lực tổ chức tư vấn giám sát thực hiện riêng theo từng lĩnh vực: đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa, hàng hải, hàng không.

Kết quả xếp hạng các tổ chức Tư vấn từng lĩnh vực được nhóm thành các nhóm theo thứ tự từ cao xuống thấp dựa trên số điểm đạt được. Có thể đánh giá theo nhóm điểm 10 tư vấn từ TOP 10, TOP 20, TOP 50, TOP 100 và nhóm còn lại.

d) Công bố và sử dụng kết quả đánh giá xếp hạng năng lực tổ chức TVGS:

- Công bố công khai kết quả đánh giá năng lực của các tổ chức tư vấn trên Trang Thông tin điện tử Bộ Giao thông vận tải.

- Khuyến cáo để ưu tiên lựa chọn tổ chức TVGS trên cơ sở kết quả xếp hạng tổ chức tư vấn hàng năm:

+ Đối với dự án quan trọng quốc gia, công trình cấp đặc biệt: lựa chọn các tổ chức tư vấn trong TOP10 để độc lập hoặc liên danh thực hiện dịch vụ tư vấn;

+ Đối với dự án nhóm A, công trình cấp I: lựa chọn các tổ chức tư vấn trong TOP 20 để độc lập hoặc liên danh thực hiện dịch vụ tư vấn;

+ Đối với dự án nhóm B, công trình cấp II, cấp III: lựa chọn các tổ chức tư

vấn trong TOP 50 để độc lập hoặc liên danh thực hiện dịch vụ tư vấn.

+ Đối với dự án nhóm C, công trình cấp IV: lựa chọn các tổ chức tư vấn trong TOP 100 để độc lập hoặc liên danh thực hiện dịch vụ tư vấn.

+ Các tổ chức Tư vấn có thứ hạng thấp hơn, khuyến cáo chỉ nên lựa chọn với vai trò thầu phụ.

+ Các tổ chức Tư vấn bị khách hàng phạt hợp đồng do lỗi kỹ thuật, bị chấm dứt hợp đồng hoặc do lỗi của tư vấn mà dẫn đến sự cố công trình thì ngoài việc bị trừ điểm, không tính điểm cho dự án, công trình đó còn bị công bố rộng rãi về các lỗi vi phạm.

- Khuyến khích các chủ đầu tư lựa chọn các tổ chức Tư vấn trong danh sách xếp hạng, ưu tiên các tổ chức Tư vấn có thứ tự xếp hạng cao đối với các dự án không sử dụng nguồn vốn nhà nước hoặc không do Bộ GTVT quyết định đầu tư.

### 2.3. Tăng cường năng lực quản lý Nhà nước của Bộ GTVT

Theo chức năng và thẩm quyền, Bộ GTVT xây dựng, hoàn thiện cơ chế quản lý, kiểm soát hoạt động tư vấn giám sát chất lượng công trình, bao gồm:

a) Tiến hành rà soát, sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức của các đơn vị tư vấn giám sát trong Ngành, trực thuộc Bộ GTVT thành các doanh nghiệp chuyên nghiệp để phù hợp với các quy định hiện hành.

b) Sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện và ban hành Quy chế Tư vấn giám sát trong ngành GTVT để đảm bảo phù hợp với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành về quản lý chất lượng công trình, trong đó nêu các yêu cầu đối với các tổ chức, cá nhân thực hiện công tác TVGS, cụ thể:

- Có đủ năng lực, kinh nghiệm, trách nhiệm và đạo đức nghề nghiệp.

- Trung thực, là chỗ dựa tin cậy của chủ đầu tư, nghiêm cấm các hành vi thông đồng, móc ngoặc, ăn chia với nhà thầu.

- Phát hiện và xử lý kịp thời các sai sót của nhà thầu trong tất cả các khâu từ cung cấp nguyên, vật liệu đến việc tuân thủ nghiêm túc đồ án thiết kế, chỉ dẫn kỹ thuật của dự án, thiết kế tổ chức thi công được duyệt.

- Xây dựng mô hình cơ cấu tổ chức và bộ máy hoạt động của đơn vị tư vấn thực hiện giám sát xây dựng công trình giao thông để áp dụng chung cho toàn ngành; đặc biệt chú trọng nâng cao trình độ và tính chuyên nghiệp của đội ngũ Tư vấn giám sát.

- Chủ đầu tư/Ban QLDA chịu trách nhiệm trước Bộ GTVT và trước pháp luật về cơ cấu tổ chức và bộ máy hoạt động của nhà thầu TVGS bố trí tại công trình do mình làm chủ đầu tư (hoặc quản lý thực hiện). Các dự án sử dụng tư vấn nước ngoài, Chủ đầu tư/Ban QLDA phải rà soát, kiểm tra hồ sơ năng lực của đội ngũ kỹ sư TVGS Việt Nam do nhà thầu tư vấn nước ngoài trình trước khi chấp thuận đưa vào giám sát công trình.



- Trách nhiệm của TVGS, mối quan hệ minh bạch giữa TVGS, chủ đầu tư, nhà thầu thi công xây lắp phải được quy định cụ thể, rõ ràng trong hợp đồng giữa chủ đầu tư và TVGS.

- Thủ trưởng của đơn vị TVGS chịu trách nhiệm trước chủ đầu tư và trước pháp luật về việc chọn lựa và đề cử các chức danh Tư vấn trưởng, TVGS hiện trường về các sai phạm do TVGS được cử gây ra:

+ Các chức danh tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình giao thông bắt buộc phải là các kỹ sư được đào tạo chuyên ngành xây dựng công trình giao thông, phù hợp với vị trí, nhiệm vụ giám sát được giao.

+ Không chấp nhận các kỹ sư tư vấn giám sát của các nhà thầu tư vấn giám sát được huy động đến công trường là các nhân viên ký hợp đồng thời vụ với tổ chức TVGS.

**2.4. Xây dựng cơ sở dữ liệu về các vi phạm của tư vấn giám sát chất lượng công trình giao thông**

Các chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án thường xuyên theo dõi, quản lý kết quả thực hiện của đơn vị tư vấn giám sát chất lượng công trình các dự án xây dựng giao thông được Bộ GTVT giao quản lý thực hiện dự án; báo cáo Bộ GTVT về những vi phạm của tư vấn giám sát trong quá trình thực hiện nhiệm vụ theo hợp đồng ký kết.

Trên cơ sở đó, Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu của Bộ, tổng hợp, đánh giá và công bố trên Trang Thông tin điện tử Bộ GTVT và của Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT nhằm cung cấp kịp thời thông tin một cách hệ thống, đồng bộ, cập nhật về các nhà thầu tư vấn giám sát có vi phạm, giúp chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án xem xét trong quá trình lựa chọn tư vấn giám sát thực hiện các dự án tiếp theo.

Trung tâm Công nghệ Thông tin Bộ GTVT thực hiện việc lưu trữ, công bố kết về các tổ chức tư vấn giám sát xây dựng công trình giao thông có vi phạm trên Trang Thông tin điện tử Bộ GTVT.

### **3. Cải tiến và nâng cao chất lượng đào tạo và đào tạo TVGS**

**3.1. Củng cố và chấn chỉnh các cơ sở đào tạo TVGS ngành Giao thông vận tải**

Sau khi được Bộ Xây dựng thống nhất về chủ trương đào tạo và cấp Chứng chỉ hành nghề TVGS chuyên ngành Giao thông vận tải, dự kiến sẽ tổ chức lại các cơ sở đào tạo theo tiêu chí phân bố vùng: khu vực phía Bắc (tại Viện Khoa học và công nghệ GTVT); khu vực phía Nam (tại Trường Đại học GTVT TP. Hồ Chí Minh); khu vực miền Trung (tại TP. Đà Nẵng).

Các cơ sở đào tạo chịu trách nhiệm đào tạo mới, đào tạo lại theo kỳ hạn quy định và tổ chức sát hạch, kiểm tra, cấp chứng chỉ đào tạo.

Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT là cơ quan rà soát cuối cùng và cấp Chứng chỉ (hoặc xác thực đề cấp Chứng chỉ) hành nghề TVGS ngành GTVT.

3.2. Xây dựng chương trình đào tạo và cấp chứng chỉ cho 02 ngạch TVGS:

- Ngạch Tư vấn trưởng;
- Ngạch Giám sát viên.

3.3. Tổ chức rà soát, biên soạn Giáo trình đào tạo tư vấn giám sát ngành GTVT

Biên soạn lại các Giáo trình đào tạo TVGS ngành GTVT trên cơ sở cập nhật các quy định hiện hành của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, cập nhật các phương pháp giám sát của các tổ chức TVGS quốc tế, cập nhật các quy trình công nghệ thi công xây dựng công trình giao thông mới của thế giới đang và sẽ ứng dụng vào Việt Nam.

Dự kiến sẽ soạn thảo 05 tập Giáo trình về các nội dung đào tạo, bao gồm:

- Giáo trình về quản lý đầu tư xây dựng công trình;
- Giáo trình về phương pháp và kỹ năng TVGS các lĩnh vực chuyên môn trong ngành GTVT gồm các chuyên đề về: cầu, đường, cảng, sân bay...;
- Giáo trình về phương pháp quản lý, xây dựng giá, định mức, lập dự toán xây dựng công trình;
- Giáo trình đào tạo TVGS về: an toàn lao động, an toàn giao thông và an toàn vệ sinh môi trường;
- Giáo trình về phương pháp và kỹ năng lập báo cáo, soạn thảo văn bản theo quy định.

### III. Sản phẩm của Đề án

Các sản phẩm chính của Đề án bao gồm:

1. Báo cáo thuyết minh chung kết quả Đề án;
2. Ban hành Quy định đánh giá xếp hạng năng lực các tổ chức tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình ngành Giao thông vận tải;
3. Ban hành Quy định về việc báo cáo và công bố thông tin về các vi phạm của các tổ chức tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình ngành Giao thông vận tải.
4. Ban hành Quy chế tạm thời hoạt động tư vấn giám sát xây dựng công trình trong ngành Giao thông vận tải;
5. Ban hành Giáo trình đào tạo tư vấn giám sát ngành Giao thông vận tải.

## PHẦN II

### TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

Theo nội dung về các giải pháp và các kiến nghị đã đề xuất trong Đề án nhằm kiện toàn và nâng cao năng lực nhân sự và tổ chức của TVGS; tăng cường công tác quản lý chất lượng của chủ đầu tư, Ban QLDA và của cơ quan quản lý nhà nước về chất lượng công trình; nâng cao chất lượng đào tạo và quản lý đội ngũ tư vấn giám sát, Bộ Giao thông vận tải thống nhất và giao nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị để tổ chức triển khai thực hiện Đề án như sau:

#### **1. Đánh giá, xếp hạng năng lực thực hiện của các tổ chức tư vấn giám sát công trình xây dựng giao thông**

- Hàng năm, Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT chủ trì, phối hợp với các chuyên gia trong ngành Giao thông vận tải và các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng các tiêu chí và thang điểm đánh giá, xếp hạng năng lực Tư vấn. Tổ chức rút kinh nghiệm qua thực tiễn thực hiện để điều chỉnh, bổ sung tiêu chí và thang điểm đánh giá, xếp hạng cho phù hợp làm cơ sở thực hiện. Việc đánh giá, xếp hạng năng lực thực hiện của các tổ chức TVGS phải đảm bảo minh bạch, khách quan, toàn diện trên cơ sở trách nhiệm và kết quả thực hiện hợp đồng TVGS về: chất lượng nhân sự tư vấn được huy động; kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của các chức danh giám sát; quy trình và phương pháp kiểm tra, nghiệm thu; chất lượng sản phẩm xây dựng cuối cùng.

- Các cơ quan tham mưu của Bộ GTVT: theo chức năng nhiệm vụ của cơ quan mình, thực hiện các nhiệm vụ có liên quan trong quá trình thực hiện công bố xếp hạng năng lực các đơn vị Tư vấn xây dựng ngành Giao thông vận tải.

- Trung tâm Công nghệ Thông tin Bộ GTVT thực hiện việc lưu trữ biểu mẫu kê khai, công bố kết quả đánh giá, xếp hạng các tổ chức tư vấn xây dựng công trình giao thông hàng năm trên Trang Thông tin điện tử Bộ GTVT.

#### **2. Xây dựng cơ sở dữ liệu về các vi phạm của tư vấn giám sát chất lượng công trình giao thông**

- Các chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án thường xuyên theo dõi, quản lý và báo cáo Bộ GTVT về những vi phạm của tư vấn giám sát trong quá trình thực hiện nhiệm vụ theo hợp đồng ký kết.

- Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu của Bộ tổng hợp và công bố trên Trang Thông tin điện tử Bộ GTVT, Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT nhằm cung cấp kịp thời thông tin một cách hệ thống, đồng bộ, cập nhật về các nhà thầu tư vấn giám sát có vi phạm, giúp chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án xem xét trong quá trình lựa chọn tư vấn giám sát thực hiện các dự án tiếp theo.

- Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu của Bộ, các chủ đầu tư, Ban QLDA xây dựng hệ thống hàng dữ liệu cập nhật thường xuyên quản lý các tổ chức tư vấn giám sát (trưởng, giám sát viên); từ đó đề xuất quy định, chế tài sử dụng và khuyến khích, phạt (phép sử dụng tư vấn giám sát (giám sát viên, tư vấn trưởng) trong trường hợp vi phạm trong thực hiện nhiệm vụ giám sát thi công công trình.

- Trung tâm Công nghệ Thông tin Bộ GTVT thực hiện việc lưu trữ, bố thông tin về các tổ chức tư vấn xây dựng công trình giao thông công cộng trên Trang Thông tin điện tử Bộ GTVT.

- Tiến độ thực hiện: Hoàn thành Quý II/2014.

- Cơ quan chủ trì tham mưu, soạn thảo: Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT.

### **3. Rà soát, hoàn thiện các quy định về hoạt động tư vấn giám sát công xây dựng công trình, trên cơ sở đó ban hành Quy chế tạm thời về hoạt động TVGS xây dựng công trình trong ngành GTVT**

Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT chủ trì thực hiện và hoàn thiện các quy định đảm bảo nguyên tắc: nâng cao hiệu quả quản lý xây dựng công trình giao thông; không chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ; nâng cao trách nhiệm của các chủ thể (tổ chức, cá nhân) tham gia quản lý chất lượng công trình xây dựng gồm: chủ đầu tư, Ban tư vấn giám sát.

### **4. Xây dựng, hoàn thiện Giáo trình đào tạo tư vấn giám sát Giao thông vận tải để nâng cao chất lượng công tác đào tạo và nâng lực đội ngũ tư vấn giám sát ngành Giao thông vận tải**

- Tiến độ thực hiện: Hoàn thành Quý IV/2013.

- Cơ quan chủ trì tham mưu: Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT.

- Cơ quan chủ trì soạn thảo: Viện Khoa học và công nghệ Giao thông vận tải.

### PHẦN III KẾT LUẬN

Đề án "*Tăng cường năng lực quản lý, tổ chức và chất lượng hoạt động tư vấn giám sát xây dựng công trình giao thông*" được phê duyệt là căn cứ để Bộ GTVT chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức thực hiện các nội dung đề xuất đưa ra trong Đề án.

Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT là đầu mối chủ trì, tham mưu cho Bộ GTVT tổ chức triển khai thực hiện Đề án.

Các cơ quan, đơn vị liên quan có trách nhiệm phối hợp với Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT thực hiện nhiệm vụ được giao.

---